

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT DE PALMA

2870

Departament de Mobilitat. Expedient 1070566Y. Revisió de les autoritzacions d'accés, circulació i estacionament de l'Annex 2 de l'Ordenança municipal reguladora de les zones de baixes emissions de Palma

Mitjançant el decret núm. 5483, de data 13/03/26 (SEGRA 835479), s'ha acordat el següent:

Fets

El 13 de novembre de 2024, el Ple de l'Ajuntament de Palma, va adoptar el següent acord (Ple_20241113_01_022): "6.- *Aprovar definitivament l'Ordenança municipal reguladora de les zones de baixes emissions (ZBEs) juntament amb el projecte per a la implantació de la ZBE, Fase I, del Centre de Palma, de conformitat als informes tècnics adjunts i amb la redacció que es recull a l'Annex del mateix acord*".

L'acord íntegre del Ple, amb l'Ordenança municipal reguladora de les zones de baixes emissions, els seus annexes relatius a les ZBEs, l'àmbit, limitacions, requisits d'accés i registre municipal de matrícules sense distintiu apropiat, i el projecte tècnic de la ZBE del Centre de Palma, es publicaren al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) núm. 167, de 21 de desembre de 2024. D'acord amb la seva Disposició final segona, entrà en vigor el dia 22 de desembre de 2024, el dia següent de la seva publicació en el BOIB.

De conformitat amb el seu article 1, aquesta Ordenança estableix la creació i la gestió de les zones de baixes emissions, determinada per la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, al municipi de Palma.

S'entén per ZBE, segons la definició donada per la Llei de canvi climàtic, l'àmbit delimitat per una administració pública, en exercici de les seves competències, dins el seu territori, de caràcter continu i en el qual s'apliquen restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, d'acord amb la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions conformement al que estableix el Reglament general de vehicles.

La implementació de les ZBEs que s'estableixen per a la ciutat de Palma, regulada a l'article 5 de l'Ordenança, està integrada i és coherent amb els instruments municipals de planificació urbana estratègica i normativa de qualitat de l'aire i d'acció contra el renou, així com les mesures adoptades pel Pla de mobilitat urbana sostenible de Palma (PMUS).

Per raons d'interès general, com a conseqüència de l'aprovació de l'Ordenança de la ZBE i la limitació de temps per donar la corresponent difusió i divulgació de la ZBE del Centre de Palma, abans de la seva implantació, i amb la finalitat de facilitar la informació necessària als ciutadans sobre l'accés, circulació i estacionament a l'àmbit de la ZBE del Centre de Palma, així com poder facilitar el temps suficient als ciutadans per a la inscripció al Registre municipal dels vehicles que no disposin del corresponent distintiu ambiental de la Direcció General de Trànsit (DGT) abans de la seva implantació, s'establí una moratòria amb suspensió del règim sancionador i d'infraccions dels articles 16 i 17 de la ZBE pel període comprès des del dia d'entrada en vigor de l'Ordenança, 22/12/2024, fins al 31/06/2025, ambdós inclosos, per permetre, en aquets sis mesos, la familiarització i adaptació graduals de la ciutadania i els sectors econòmics, a les seves característiques, donada la complexitat de tipologies de vehicles que poden sol·licitar autorització per a la seva inscripció al Registre municipal per al seu accés a la ZBE del Centre de Palma, mitjançant la Resolució núm. 20184, de 23/12/2024 (SEGRA núm. 705899). En aquest sentit, la DGT publicà la Instrucció MOV 2023/20, que recull unes certes recomanacions per a l'establiment de moratòries, exempcions i autorització en l'accés de vehicles a les ZBE i altres UVAR (Regulació de l'accés de vehicles a l'àrea urbana) en aquest cas justificant l'aplicació de la citada moratòria.

L'1 de juliol de 2025, s'inicià el règim sancionador i d'infraccions dels articles 16 i 17 de l'Ordenança de la ZBE, i en conseqüència, en primer terme, la recepció d'al·legacions i queixes sobre les multes imposades als vehicles de matrícules estrangeres; i en segon terme, les al·legacions i queixes sobre l'autorització per recollida o acompanyament d'alumnes i/o persones dependents empadronades menors de 12 anys a les escoles dins de l'àmbit de la ZBE (apartats 2.2.a, i 2.2.j, de l'Annex 2, Vehicles que necessiten autorització municipal registral limitada d'accés, circulació i estacionament i els seus requisits).

Consta l'informe tècnic municipal, de data 10 de març de 2026 (Sefycu núm. 4406472), sobre la revisió de les autoritzacions de vehicles amb matrícules estrangeres i sobre els menors de 12 anys. En el primer cas, en el sentit de permetre l'accés, circulació i estacionament dels vehicles amb matrícula estrangera a la ZBE en equiparar-se amb la tipologia vehicular, les característiques ambientals i el període d'implantació, inscrits al Registre d'autoritzacions de vehicles; i en el segon cas, en el sentit de superar la menció als menors de 12 anys ampliant-se la previsió als menors d'edat.

L'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que les Administracions públiques en les seves relacions amb els ciutadans respectaran, entre d'altres, els principis de simplicitat i claredat. L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa d'entre els principis de bona regulació, atendre al principi de seguretat jurídica. Això, fa necessari unificar i clarificar aquest esquema normatiu en una resolució complementària que actualitza l'Annex 2, sobre les autoritzacions d'accés, circulació i estacionament de vehicles.

Fonaments de dret

1. L'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, disposa la competència pròpia municipal en medi ambient urbà, trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat.
2. Els articles 21 i 29 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.
3. L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
4. L'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
5. Els articles 7 i 68 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, que en disposen les competències municipals i sobre les matrícules.
6. Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Vehicles.
7. La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
8. La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica i, en concret, l'article 14.3 a), que imposa l'obligació d'establir les ZBE a determinats municipis.
9. El Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.
10. Els articles 172 a 175, del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
11. L'article 48 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.
12. Els articles 8 i 9 de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni.
13. Els articles 53, 54, 56 i 70 del Reial decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de població i demarcació territorial de les entitats locals.
14. La disposició final primera de l'Ordenança municipal reguladora de les zones de baixes emissions (BOIB núm. 167, de 21 de desembre de 2024).

Per tot això, el cap del departament de Mobilitat, que subscriu, d'acord amb els fets i fonaments de dret exposats, ateses les competències delegades per la Junta de Govern en els àmbits determinats pel Decret de batlia d'organització dels Serveis Administratius núm. 11129, de 17 de setembre de 2024 (BOIB núm. 125, de 24 de setembre); l'Acord de la Junta de Govern de 5 de juliol de 2023 (BOIB núm. 95, d'11 de juliol); i el Decret de batlia núm. 10678, de 10 de setembre de 2024 (BOIB núm. 125, de 24 de setembre), o si s'escau, els acords i resolucions que els modifiquin, a partir de la seva vigència, proposa al Regidor que dicti la següent,

Resolució

1. Modificar, dins l'Annex 2, l'apartat 2.1 i), on diu: "*vehicles amb matrícula estrangera*", ha de dir: "*vehicles amb matrícula estrangera de residents empadronats en un domicili situat a la ZBE*".
2. Introduir, dins l'Annex 2, l'apartat 2.1 k), com es disposa:

k. Vehicles amb matrícula estrangera. Els vehicles registrats fora d'Espanya no estan classificats segons els criteris actuals de l'etiqueta ambiental de la DGT. Per aquest motiu, tots els vehicles estrangers que compleixin els requisits ambientals atesos els diferents períodes establerts a l'apartat 1 d'aquest annex 2, s'han d'inscriure al Registre d'autoritzacions de vehicles amb una antelació de 5 dies naturals a la data prevista d'accés, per a circular per les ZBEs.





El titular del vehicle ha de sol·licitar la inscripció al Registre mitjançant el formulari que es troba en la pàgina web *mobipalma.mobi* amb la següent documentació adjunta:

- Passaport, NIE, Permís de Conduir del país d'origen o un altre document oficial.
- La fitxa tècnica del vehicle, on s'indiqui l'acompliment de la normativa EURO d'emissions corresponent.
- Permís de circulació.
- Acreditació, de manera fefaent, de la titularitat del vehicle (en cas de rènting o lísing, aportar còpia del contracte a nom del titular).
- Justificació mitjançant passatge de l'entrada a l'illa.

Una vegada sol·licitada la inscripció es disposarà d'un permís de 30 dies naturals, des de la data d'accés sol·licitada, per a poder circular per la ZBE.

1. Els requisits per a la inscripció de vehicles que compleixen els requeriments per a accedir, circular i estacionar a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Ordenança fins el 31/12/2026 són:

- Turismes i furgonetes lleugeres de benzina classificats com a EURO 6, EURO 5, EURO 4 o EURO 3.
- Turismes i furgonetes lleugeres de dièsel classificats com a EURO 6, EURO 5 o EURO 4.
- Vehicles d'energies alternatives classificats com a BEV, EREV, PHEV, FCEV, PHEV, HEV, GNC, GNL o GLP.
- Vehicles de dues rodes classificats com a BEV, EREV, FCEV, PHEV, HEV, GNC, GNL, GLP, EURO 5, EURO 5+, EURO 4, EURO 3 o EURO 2.

2. Els requisits per a la inscripció de vehicles que compleixen els requisits per a accedir, circular i estacionar a partir del 01/01/2027 fins el 31/12/2029 són:

- Turismes i furgonetes lleugeres de benzina classificats com a EURO 6, EURO 5, EURO 4.
- Turismes i furgonetes lleugeres de dièsel classificats com a EURO 6.
- Vehicles d'energies alternatives classificats com a BEV, EREV, PHEV, FCEV, PHEV, HEV, GNC, GNL o GLP.
- Vehicles de dues rodes classificats com a BEV, EREV, FCEV, PHEV, HEV, GNC, GNL, GLP, EURO 5, EURO 5+, EURO 4, EURO 3.

3. Els requisits per a la inscripció de vehicles que compleixen els requisits per a accedir, circular i estacionar a partir del 01/01/2030 són:

- Vehicles d'energies alternatives classificats com a BEV, EREV, PHEV, FCEV, PHEV, HEV, GNC, GNL o GLP.
- Vehicles de dues rodes classificats com a BEV, EREV, FCEV, PHEV, HEV, GNC, GNL, GLP”.

3. Introduir, dins la taula resumida d'autoritzacions expresses de l'Annex 2, apartat 2.1, les indicacions següents:

Tipus de vehicle	Observacions
Vehicles amb matrícula estrangera de residents empadronats en un domicili situat a la ZBE.	Els que compleixen els requisits ambientals atesos els diferents períodes establerts. L'autorització és per a un temps màxim de 6 mesos.
Vehicles amb matrícula estrangera.	Els que compleixen els requisits ambientals atesos els diferents períodes establerts. L'autorització és per a un temps màxim de 30 dies.

4. Introduir, dins la taula resumida d'autoritzacions expresses de l'Annex 2, apartat 2.2, les indicacions següents:

Tipus de vehicle	Observacions
Vehicles amb matrícula estrangera de: - titulars d'establiments o comerços. - propietaris o arrendataris de plaça de garatge. - propietaris d'immobles no empadronats a ZBE.	Els que compleixen els requisits ambientals atesos els diferents períodes establerts. L'autorització és per a un temps màxim de 6 mesos.

5. Modificar, dins l'Annex 2, els apartats 2.2 a) i 2.2 j), allà on diu: “menors de 12 anys”, ha de dir: “menors d'edat”; i de la mateixa manera dins la taula resumida d'autoritzacions expresses de l'apartat 2.2 l).

6. Donar compte d'aquesta resolució en la propera sessió ordinària del Ple de l'Ajuntament de Palma.



7. Publicar aquesta resolució al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB); al lloc web de l'Àrea de Mobilitat de l'Ajuntament de Palma; i comunicar-la a les diferents unitats de l'àrea a les que s'atribueixen funcions de control, gestió, tramitació i procediment sancionador, així com a la Direcció General de Trànsit.

Palma, a la data de la signatura electrònica (20 de març de 2026)

El cap de departament

P.d. Decret de Batlia núm. 3000, de 26 de febrer de 2014

Andreu Sierra Galbarro

